

Atto Camera

Interrogazione a risposta scritta 4-14703  
presentata da  
ALDO DI BIAGIO  
mercoledì 1 febbraio 2012, seduta n.580

DI BIAGIO. -

Al Ministro dell'interno, al Ministro del lavoro e delle politiche sociali, al Ministro della salute.  
- Per sapere - premesso che:

la recente scomparsa del vigile urbano N. S., travolto e ucciso da un veicolo dopo una discussione con il conducente, ha riproposto all'attenzione dell'opinione pubblica e delle istituzioni una grave lacuna normativa che interessa la categoria dei vigili urbani su tutto il territorio nazionale;

il decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, ha infatti disposto all'articolo 6, comma 1, l'abrogazione degli istituti «dell'accertamento della dipendenza dell'infermità da causa di servizio, del rimborso delle spese di degenza per causa di servizio, dell'equo indennizzo e della pensione privilegiata»;

il decreto, al medesimo comma, prevede giustamente il mantenimento in deroga di detti istituti per alcune categorie particolarmente esposte a rischio, individuate nella normativa con la dicitura «personale appartenente al comparto sicurezza, difesa e soccorso pubblico»;

la dicitura adottata di fatto esclude tutto il personale di polizia locale - cosiddetti vigili urbani - il quale appartiene piuttosto al comparto vigilanza degli enti locali, che sono «titolari delle funzioni e dei compiti di polizia amministrativa nelle materie ad essi rispettivamente trasferite o attribuite» ai sensi dell'articolo 158, comma 2, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112;

si tratta di circa 65.000 unità di personale di polizia locale, distribuite su tutto il territorio nazionale, le quali operano quotidianamente in situazioni di potenziale esposizione a rischio, analogamente ai loro colleghi afferenti i corpi di polizia di Stato, vigili del fuoco, croce rossa, Arma dei carabinieri, già tutelati dalla deroga;

la mancata inclusione nelle deroghe del sopracitato articolo 6 espone i vigili urbani a gravi criticità sul piano della tutela dei propri diritti e rappresenta una grave ed ingiusta disparità di trattamento, che misconosce la difficile realtà socio-ambientale nella quale si trovano ad operare, che contempla l'esposizione a un'ampia varietà di situazioni potenzialmente rischiose quali rapine, incidenti od operazioni di polizia giudiziaria e di ordine pubblico;

allo stato attuale della normativa, in un'operazione su strada che determinasse l'infortunio o il decesso di unità di intervento afferenti i vigili urbani e, ad esempio, la polizia di Stato e i carabinieri, gli istituti di cui sopra tutelerebbero solo due delle tre categorie chiamate ad intervenire, pur con i medesimi obblighi e le medesime funzioni: a parità di oneri, ai vigili urbani non sarebbero infatti garantiti i medesimi diritti di tutela;

le criticità evidenziate si aggiungono ad una serie di lacune normative, più volte evidenziate dalle associazioni di categoria, relativamente ad un inquadramento della categoria che corrisponda, per definizione contrattuale, mezzi assegnati, tutela e condizioni lavorative, alle funzioni di polizia che l'ordinamento impone;

oltre alle attività di vigilanza e controllo di ogni genere, nonché alle funzioni in materia di viabilità, infortunistica stradale, interventi in campo sanitario nell'ambito dei trattamenti sanitari obbligatori, l'articolo 5 della legge 7 marzo 1986, n.65 - legge quadro sull'ordinamento della polizia municipale - assegna al personale di polizia municipale anche le funzioni di: polizia giudiziaria ai sensi dell'articolo 221, terzo comma, del codice di procedura penale; polizia stradale, ai sensi dell'articolo 137 del testo unico delle norme sulla circolazione stradale approvato con decreto del Presidente della Repubblica 15 giugno 1959, numero 393; nonché «funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza»;

ai fini di quanto sopra esposto, il medesimo dell'articolo 5 della legge quadro n. 65 del 1986 prevede, al comma 5, che gli addetti del servizio di polizia municipale possano «portare, senza licenza, le armi, di cui possono essere dotati in relazione al tipo di servizio nei termini e nelle modalità previsti dai rispettivi regolamenti, anche fuori dal servizio, purché nell'ambito territoriale dell'ente di appartenenza e nei casi di cui all'articolo 4»;

in talune sedi locali come Roma si è provveduto altresì all'armamento - e al necessario addestramento - del personale di polizia locale, per garantire l'autodifesa e la difesa dei cittadini, riconoscendo di fatto i compiti di sicurezza e le difficoltà operative della categoria, che pure continua ad essere inquadrata alla stregua di impiegati comunali quanto ai rischi;

infine, nell'ottica di una garanzia e tutela sempre più efficace del diritto alla sicurezza e alla qualità della vita urbana, il Ministero dell'interno, a partire dal 20 marzo 2007, ha avviato un programma di accordi di collaborazione tra lo Stato e gli enti locali, noti come «Patti per la sicurezza», che prevedono un'azione congiunta sulle materie legate alla pubblica sicurezza: ciò determina un progressivo e potenziale aumento delle condizioni operativamente rischiose per la polizia locale che, su disposizione dei sindaci, può essere impiegata in via sussidiaria in operazioni disposte da questori e prefetti -:

se si intenda assumere iniziative normative nell'ambito delle proprie competenze, dirette ad un'opportuna rettifica della suindicata normativa al fine di includere la categoria della polizia locale tra le deroghe dell'articolo 6, comma 1, del decreto-legge 201 del 2011 convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;

se si intenda predisporre opportune iniziative finalizzate a riconoscere una rinnovata configurazione, sotto il profilo normativo, della categoria dei vigili urbani che tenga presente le criticità e le problematiche che la condizionano, citate in premessa, le funzioni assegnate e gli inderogabili diritti di tutela. (4-14703)

Gent.mo  
On. Aldo Di Biagio  
Gruppo: Futuro e Libertà per il Terzo Polo

Roma

Oggetto: interrogazione a risposta scritta 4/14703 - 1.2.2012.-

Ho ricevuto con piacere la mail con la quale Ella informa la nostra Segreteria Nazionale della sua interrogazione riguardante la situazione di visibile criticità nella quale versano i Corpi e Servizi di polizia municipale e provinciale.

Mi compiaccio per come con la sua interrogazione abbia saputo, seppur in sintesi, cogliere non solo il senso della criticità, alla quale non può non essere attribuita una connotazione di ordine politico ed amministrativo, ma anche quella condizione di precarietà in cui operano gli addetti alla Polizia Locale, il cui Ordinamento Nazionale informato ad una legge speciale, la 65/1986, allo stato attuale delle cose risulta ormai essere inadeguato.

La stessa concezione sul tema della sicurezza pubblica e la visione del sistema che ne sorregge l'organizzazione amministrativa appaiono inattuali, quasi a volere dissimulare la fenomenologia delle mutate e fondate esigenze operative, oltretutto la visibilità e l'apporto qualificato e specialistico maggiormente richiesti nell'azione della Polizia Locale. Il tutto nel contesto particolare della tutela della vivibilità urbana e metropolitana, a garanzia dell'ordinata ed equa convivenza civile e democratica.

Noi siamo visibilmente preoccupati per il destino della Polizia Locale, a seguito di ciò che si profila nel panorama presente riguardo al processo di disconoscimento dei diritti fondamentali dei lavoratori, ai quali si lega oltremodo la stessa sfera dei doveri e la fattibilità del loro esercizio.

Dunque, il richiamo ossessivo alle responsabilità e l'accrescimento quasi innaturale dei doveri in capo ai lavoratori dipendenti, ai quali fanno seguito il restringimento delle tutele e l'elusione di concrete risposte giuridicamente rassicuranti per quel che riguarda un nuovo e fondativo ordinamento dei Corpi di polizia locale, rischiano di incidere oltre che sugli aspetti deontologici della nostra professione, anche sulla qualità della vita di ciascuno.

Il S.I.L.Po.L., rispetto ad alcune banali e improprie soluzioni in tema di riforma della polizia municipale e provinciale, mi sia consentito definire tale il ddl Saia- Barbolini classico esempio di minimale produzione normativa, ha invece un suo progetto all'interno del quale può essere stabilizzata una Polizia locale moderna ed efficiente, solo corrispondendo ai principi di adeguatezza e sussidiarietà ed avendo riguardo per il dettato costituzionale in materia di dignità giuridica delle autonomie locali.

In breve, il SILPoL sostiene la necessità che i parlamentari italiani adottino una legge che dia alla Polizia Locale un nuovo ordinamento e che, modificando la vecchia legge n.65 del 7/3/1986, fissi quattro punti fondamentali, mediante i quali consegnare ai suoi operatori dignità giuridica e ruolo sociale, che poi di fatto sono messi in atto quotidianamente sul campo.

Siamo aperti al confronto, sperando di potere riscontrare la sua disponibilità ed all'uopo mi permetto sottoporre alla sua attenzione i quattro punti cardini:

- ✓ modifica dell'art. 57 del c.c.p. nel superamento dei limiti spazio-temporali della qualifica di P.G.;
- ✓ rientro nella disciplina pubblicistica del contratto di lavoro;
- ✓ equiparazione dei profili previdenziali ed assistenziali a quelli previsti per le forze di polizia dello Stato;
- ✓ inserimento nella legge 121/81 come Forza di polizia ad ordinamento locale.

Cordiali saluti

Il Segretario Nazionale  
*Nello Russo*